政府采购供应商防踩雷宝典

为减少政府采购项目无效标的出现，提高政府采购质量和效率，我们对近几年出现供应商无效标的项目进行了收集整理。通过分析发现，导致供应商投标无效的主要原因有：

1、未提供《中小企业声明函》；2、《中小企业声明函》填写错误；3、未实质性响应采购文件等。下面以案例分析的形式，针对投标无效的问题给出一些意见和建议，供大家参考。

目录

1、供应商无效标	1
1.1、案例 1——未提供《中小企业声明函》	1
1.2、案例 2——《中小企业声明函》未加盖公章	3
1.3、案例 3——非中小企业参加专门面向中小企业项目	5
1.4、案例 4——《中小企业声明函》填写错误	7
1.5、案例 5——响应文件未按要求签字或盖章	9
1.6、案例 6——响应文件未实质性响应或未加章	11
2、供应商提供虚假材料	13
2.1、案例 7——供应商提供虚假材料	13

案例 1

关键词：供应商无效标 未提供《中小企业声明函》

一、基本情况

2024年7月，我市某单位工程项目采用竞争性磋商方式采购，采购活动在当地公共资源交易中心进行。截止响应文件递交截止时间，共有三家供应商参与本项目投标。根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，该项目是专门面向中小企业采购的项目，要求供应商必须为中小企业。磋商小组在评审过程中发现A公司的响应文件中未提供《中小企业声明函》，不满足竞争性磋商文件资格审查要求，做无效标处理。从而剩余有效供应商不足三家，本项目做废标处理。

二、分析点评

供应商在编制响应文件时，未能认真对磋商文件中规定资格要求和审查要素进行细致研读，竞争性磋商文件已明确写明该项目专门面向中小企业，同时资格审查内容中已将中小企业声明函明确列为资格审查项，响应文件格式中已做为固定格式编排在竞争性磋商文件里。供应商在编制响应文件时务必要认真阅读采购文件，特别是对资格审查的内容要进行一一核对，防止资格审查不通过的风险。

三、相关法律法规

1、《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕

46号)

第十一条 中小企业参加政府采购活动，应当出具本办法规定的《中小企业声明函》，否则不得享受相关中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。

2、《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国主席令 第六十八号）

第三十六条 在招标采购中，出现以下情形之一，应予以废标：

（一）符合专业条件的供应商或者对招标文件作实质响应的供应商不足三家的；

（二）出现影响采购公正的违法、违规行为的；

（三）投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；

（四）因重大变故，采购任务取消的。

废标后，采购人应当将废标理由通知所有投标人。

案例 2

关键词：供应商无效标 《中小企业声明函》未加盖公章

一、基本情况

2023 年 2 月，我市某单位货物项目采用公开招标方式采购，在评标过程中，因一家投标供应商出具的“中小企业声明函”未加盖公章，不符合投标文件的要求，未通过符合性审查。最终对采购文件作实质性响应的供应商不足 3 家，该项目废标。

二、分析点评

1、为发挥政府采购的政策功能，促进中小企业健康发展，财政部出台了《政府采购促进中小企业发展管理办法》，供应商应认真学习熟练掌握。

2、政府采购项目通常有两类，一是专门面向中小企业的项目，此类项目所有参加的企业都应为中小企业，并出具真实有效的《中小企业声明函》，否则不符合投标供应商资格要求。二是不专门面向中小企业的项目，投标供应商只有出具真实有效的《中小企业声明函》，才能享受相关中小企业扶持政策，例如评审价格扣除优惠。

3、在采购评审过程中，因供应商出具的《中小企业声明函》不符合要求造成无效标、废标或不能享受相关中小企业扶持政策的情况时有发生，供应商应引起重视，严格按照采购文件的要求，出具《中小企业声明函》。

三、相关法律法规

《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）

第九条 对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，采购人、采购代理机构应当对符合本办法规定的小微企业报价给予6%-10%（工程项目为3%-5%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的3%-5%作为其价格分。

第十一条 中小企业参加政府采购活动，应当出具本办法规定的《中小企业声明函》，否则不得享受相关中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。

案例 3

关键词：供应商无效标 非中小企业参加专门面向中小企业项目

一、基本情况

2025 年 2 月，我市某单位服务项目采用竞争性磋商方式采购，采购活动在当地公共资源交易中心进行。根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）的规定，该项目是专门面向中小企业采购的项目，要求供应商必须为中小企业。在资格评审过程中经磋商小组审查，A 公司在响应文件中声明其非中小企业，不符合该项目专门面向中小企业采购的要求。A 公司未通过初步评审。

二、分析点评

供应商在编制投标（响应）文件时，要仔细阅读采购文件中的要求，尤其是采购文件中对供应商资格的要求和实质性要求。同时也要及时了解政府采购的相关政策，避免一时疏忽或者对政策了解不够造成投标文件无效。

三、相关法律法规

《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）

第十一条 中小企业参加政府采购活动，应当出具本办法规定的《中小企业声明函》，否则不得享受相关中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业

声明函》之外的中小企业身份证明文件。

案例 4

关键词：供应商无效标 《中小企业声明函》填写错误

一、基本情况

2024年7月，我市某单位货物项目采用公开招标方式采购，采购活动在当地公共资源交易中心进行。根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，该项目是专门面向中小企业采购的项目，要求供应商必须为中小企业。A公司的投标文件中《中小企业声明函》未按招标文件要求填写“标的名称”、“制造商”，不满足招标文件的资格审查要求，做无效标处理。

二、分析点评

1、填写《中小企业声明函》的注意事项：一是“标的名称”指的是具体产品，而不是项目名称或包的名称；二是所谓中小企业是指货物的制造商，投标供应商对所投标货物的制造商情况应提供了解，如实填写。三是产品制造商不是中小企业的，不能享受相关优惠政策。

2、投标供应商在编制投标文件前，应深入理解招标的要求，让有文件编制经验的工作人员来编制审核文件，对招标文件不理解的地方应及时在招投标系统内提出，防止出现无效投标。

三、相关法律依据

《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库

(2020) 46 号)

第四条 在政府采购活动中，供应商提供的货物、工程或者服务符合下列情形的，享受本办法规定的中小企业扶持政策：

(一) 在货物采购项目中，货物由中小企业制造，即货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；

(二) 在工程采购项目中，工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；

(三) 在服务采购项目中，服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员。

在货物采购项目中，供应商提供的货物既有中小企业制造货物，也有大型企业制造货物的，不享受本办法规定的中小企业扶持政策。

以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

案例 5

关键词：供应商无效标 响应文件未按要求签字或盖章

一、基本情况

2024 年 8 月，我市某单位服务项目采用公开招标方式采购，采购活动在当地公共资源交易中心进行。

评标委员会对通过资格审查的供应商进行了符合性审查，其中 A 公司的投标文件中“巩义市公共资源交易信用承诺书”项目负责人未手写签字或加盖个人印章，B 公司的投标文件中任何位置均未签字，不符合招标文件中的要求；A、B 公司拟投入该项目的货物不符合招标文件要求且未提供相关承诺书，不符合招标文件的符合性评审标准要求。因此，A、B 两家公司均未通过符合性审查，其余均两家通过符合性审查。因有效投标人不足 3 家，本项目做废标处理。

二、分析点评

供应商应仔细研究招标文件，对招标文件提供格式，严格执行，签字的地方，要记得签字。对招标文件有任何异议和疑问都可以第一时间咨询代理机构，代理机构第一时间解答供应商疑问。

三、相关法律法规

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）

第六十三条 投标人存在下列情况之一的，投标无效：

- (一) 未按照招标文件的规定提交投标保证金的；
- (二) 投标文件未按招标文件要求签署、盖章的；
- (三) 不具备招标文件中规定的资格要求的；
- (四) 报价超过招标文件中规定的预算金额或者最高限价的；
- (五) 投标文件含有采购人不能接受的附加条件的；
- (六) 法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

案例 6

关键词：供应商无效标 响应文件未实质性响应或未加章

一、基本情况

2024 年 11 月，我市某单位服务项目采用竞争性谈判方式采购，采购活动在公共资源交易中心进行，共有 3 家供应商投标。在资格审查过程中，评委发现 A 公司在响应文件中注明的服务期限和采购文件中的服务期限不一致而被认定为无效投标；B 公司的信用承诺未按照采购文件规定进行签章而被认定为无效投标，因此只剩下 C 公司一家响应单位通过资格审查。该项目废标。

二、分析点评

1、供应商出现无效投标的原因：A 公司未认真核对采购文件中的关键参数（服务期限），B 公司忽略签章形式要求，反映供应商投标文件制作粗疏。供应商对采购文件实质性要求的理解不足，可能导致“无效投标”风险。

2、优化采购管理：一是供应商加强学习，建立内部复审制度，针对常见否决情形（如签章、关键参数）开展投标培训。二是优化采购文件编制细节。若服务期限、签章要求未在采购文件中显著标注或存在歧义，可能引发争议。因此在编制文件时，对关键条款（如服务期限、签署形式）以加粗、单独章节等方式明示。

三、相关法律法规

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）

第六十三条 投标人存在下列情况之一的，投标无效：

- （一）未按照招标文件的规定提交投标保证金的；
- （二）投标文件未按招标文件要求签署、盖章的；
- （三）不具备招标文件中规定的资格要求的；
- （四）报价超过招标文件中规定的预算金额或者最高限价的；
- （五）投标文件含有采购人不能接受的附加条件的；
- （六）法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

案例 7

关键词：供应商提供虚假材料

一、基本情况

2024 年 12 月，我市某单位货物项目采用竞争性谈判方式采购，采购活动在当地公共资源交易中心进行。该项目按照相关要求完成了开标及评审工作，并在相关网站上发布了成交公告。随后投标供应商 A 提出了质疑，质疑事项为中标供应商 B 提供的产品参数不符合招标文件的要求，要求取消供应商 B 中标资格的要求。经查，质疑事项成立。

二、分析点评

1、根据 2024 年全国开展的政府采购领域违法四类检查结果看，供应商提供虚假材料仍然属于多发问题，目前此项监督检查已纳入常态。供应商务必要高度重视，诚信经营，切不可碰触高压线，否则将被禁止参加政府采购活动。

2、诚信响应采购文件。供应商应遵循诚实信用原则在投标（响应）文件中提供真实材料。供应商可事先在公开官网查询、核对相关证书和报告内容，确保投标（响应）文件资料准确无误。

三、相关法律法规

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国主席令 第六十八号）

第七十七条 供应商有下列情形之一的，处以采购金额

千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理机关吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）提供虚假材料谋取中标、成交的；

（二）采取不正当手段诋毁、排挤其他供应商的；

（三）与采购人、其他供应商或者采购代理机构恶意串通的；

（四）向采购人、采购代理机构行贿或者提供其他不正当利益的；

（五）在招标采购过程中与采购人进行协商谈判的；

（六）拒绝有关部门监督检查或者提供虚假情况的。

供应商有前款第（一）至（五）项情形之一的，中标、成交无效。